



Aan mr.dr. J.P. Hoogeveen
Directeur-generaal EZ
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Otterlo, 6 september 2013

Geachte heer Hoogeveen,

In het kader van de overgangsmaatregelen rond de positieflijst voor zoogdieren heb ik begrepen dat er binnen de werkgroep onduidelijkheid bestaat over de mogelijkheid om dieren die verboden worden, maar op dit moment wel worden gehouden, te binden aan een ontheffingenbeleid (de "individuele afwijking" zoals bedoeld onder het derde aandachtsstreepje van **punt 43** van het Andibel-arrest). Het beleid zou zich daarover moeten uitspreken.

Ik kan mij voorstellen dat de keuze voor een dergelijk optie beter in discussie kan komen als de stuurgroep daar een opvatting over heeft gevormd. Het is daarom, dat ik u deze mogelijkheid onder de aandacht wil brengen. Persoonlijk zie ik tal van voordelen aan dit instrument en ik wil deze graag kort toelichten.

- Indien een ontheffing kan worden verstrekt aan de huidige houders van 'te verbieden' diersoorten zal dat de maatschappelijke onrust wegnemen die er thans onder die grote groep houders leeft. Claims zullen vrijwel zeker achterwege blijven en ook het aantal beroeps- en bezwarenprocedures sterk zal verminderen. Daarbij mag worden verwacht dat aanvragen voor toevoeging van nieuwe soorten op de positieflijst daarmee nagenoeg overbodig worden. Dit alles zal naar mijn stellige verwachting leiden tot een aanzienlijke besparing van financiële- en personele inzet.

- Ook principieel is er veel voor een systeem van particuliere ontheffingen te zeggen; immers de wet gaat nadrukkelijk uit van ondeskundige houders en hiermee wordt de ontkenning van deskundigheid voorkomen. Daarmee wordt implementatie van de wet beter verdedigbaar bij de bestuursrechter; de motivatie is sterker indien recht wordt gedaan aan de aanwezige deskundigheid.

- Als de thans gehouden dieren worden gebonden aan een ontheffing zal dat leiden tot een effectieve beëindiging van impulsaankopen en internethandel. Zeker indien, net als in België, deze regeling vergezeld gaat van een verbod op het openbaar aanbieden van de soorten.

- Daarmee vervalt ook de aandring om de 'verboden' dieren te laten onderduiken met alle dierenwelzijnsrisico's van dien, onder andere dat deze dieren, gezien hun status, veterinaire hulp zal worden onthouden.

- De welzijnsrisico's van de gehouden dieren met een ontheffing zijn naar verwachting minimaal. Het betreft namelijk soorten die in de regel gehouden worden door deskundige eigenaren. De houderij van die soorten kan bovendien gebonden worden aan soortspecifieke voorschriften. Het Platform Verantwoord Huisdierenbezit is desgewenst bereid om die houderijvoorschriften te produceren. In de aanlooperperiode kan worden aangesloten bij de Duitse houderijrichtlijnen voor particulieren, de zogeheten "Mindestanforderungen". Deze zijn door onafhankelijke deskundigen beoordeeld en lijken ons als zodanig goed bruikbaar in de Nederlandse situatie.

- Het instrument van een positieflijst in combinatie met ontheffingen is geen primeur. Ook in België mocht iedereen zijn 'verboden dieren' houden bij het in werking treden van de positieflijst. De overgangsontheffing geldt "*op voorwaarde dat zij bewijzen kunnen voorleggen dat de dieren werden gehouden voor de inwerkingtreding van het in dit artikel bedoelde besluit. Dit bewijs moet niet worden voorgelegd voor de nakomelingen van deze dieren, op voorwaarde dat ze zich bij de eerste eigenaar bevinden.*"

- Daarnaast kent België ook een systeem van particuliere ontheffingen voor toekomstige houders die aan de welzijnseisen van de soorten kunnen voldoen, waarbij een vastgesteld aantal dieren van een overigens verboden soort mag worden gehouden. Daarmee wordt de overdracht van dieren die niet op de positieflijst staan beperkt tot een uitwisseling tussen houders van een ontheffing.

- Het beheer van een dergelijke ontheffingensystematiek zou kunnen worden ondergebracht bij een door de overheid aangewezen houderij-organisatie die voor de kwaliteit van haar beheer op hun beurt weer onder toezicht van de handhaving wordt gebracht. Dit voor de overheid goedkoopste beheersmodel wordt op andere beleidsterreinen ook toegepast. Gezien het bovenstaande wil ik u verzoeken deze oplossingsrichting in de stuurgroep bespreekbaar te maken.

Met vriendelijke groeten,

Ton Ebben
voorzitter Platform Verantwoord Huisdierenbezit
www.huisdieren.nu